

Atto dirigenziale n. 9 del 9.04.2024

ANNULLAMENTO ATTO N. 8 DEL 22.03.2024 E CONTESTUALE DECISIONE A CONTRATTARE E IMPEGNO DI SPESA PER DELEGA ALLA SUA DELLA PROVINCIA DI VARESE PER LA GARA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO EDUCATIVO DI ASSISTENZA SCOLASTICA E SERVIZI ACCESSORI DEI COMUNI DI CASTELLANZA, FAGNANO OLONA, GORLA MAGGIORE, GORLA MINORE, MARNATE, OLGiate OLONA, SOLBIATE OLONA PER IL PERIODO 1.08.2024/31.07.2027 -CON POSSIBILITÀ DI RIPETIZIONE PER ULTERIORI 24 MESI

Settore: Azienda

Il Direttore dell'Azienda Speciale Consortile Medio Olona Servizi alla Persona, Dr.ssa Anna Ronchi, nominata rappresentante legale dell'Azienda dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 22.05.2020, di cui al punto 2 del relativo verbale

**Premesso che:**

- L'Azienda opera in qualità di ente strumentale dei Comuni dell'Ambito di Castellanza e si occupa della gestione dei servizi alla persona per conto dei Comuni Soci;
- Il contratto relativo al servizio di assistenza educativa scolastica e servizi accessori è in scadenza al 31.07.2024 e si rende necessario procedere con l'espletamento di una nuova gara ai sensi del D.Lgs n. 36/2023 (Codice dei Contratti) per la selezione dell'operatore al quale affidare la gestione dei servizi e con l'obiettivo di garantire la continuità degli stessi;
- L'art. 62 del D.Lgs. 36/2023, impone l'obbligo di qualificazione delle stazioni appaltanti per l'affidamento di servizi di importo superiore a € 140.000, nel rispetto dei livelli di qualificazione indicate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4.
- Per poter procedere all'affidamento della gara in oggetto, di importo massimo stimato pari a € 13.925.817,20 la stazione appaltante deve essere qualificata senza limiti di importo e che gli artt. 21 e 25 del medesimo codice dispongono l'obbligo per tutte le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronica nell'ambito delle procedure;
- Il Consiglio di Amministrazione di Azienda Speciale Consortile Medio Olona Servizi alla Persona al punto n.2 della seduta del 12.12.2023 ha approvato la Convenzione di adesione alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Varese, istituita con delibera del Consiglio Provinciale n. 55 del 30.10.2023, con facoltà di delega alla stessa delle funzioni di stazione appaltante per la gestione delle gare, e che tale convenzione è stata sottoscritta tra le parti interessate in data 29.12.2023;
- Con atto dirigenziale n. 8 del 22.03.2024 è stata approvata la determinazione a contrattare con relativi allegati per l'appalto di cui in oggetto, e considerato che si rendono necessarie integrazioni alla documentazione di gara, occorre annullare il precedente atto ed approvare la documentazione integrata ed aggiornata.

**Considerato pertanto che:**

- per l'avvio della procedura di che trattasi ci si avverrà del supporto con delega tipo 1 – gestione giuridico amministrativa – alla stazione appaltante - SUA Provincia di Varese in ragione dell'importo

a base di gara superiore ai valori di cui all'art.50 comma 1, lett.b) del D.lgs.n.36/2023 e delle convenzioni in essere con tale Stazione Unica Appaltante;

- la SUA Provincia di Varese utilizza piattaforme di approvvigionamento digitali certificate mediante le quali è possibile procedere all'affidamento della procedura in parola;
- il CIG attribuito alla procedura di che trattasi da parte dell'ANAC ai sensi dell'Art.3 L.13 agosto 2010 n. 136 così come modificato e integrato dal D.L. 12 novembre 2010 n. 187 convertito in Legge, con modificazioni, dalla L.17 dicembre 2010 n. 217, sarà acquisito dalla Stazione Unica Appaltante in quanto SA delegata, e dovrà essere successivamente gestito per le comunicazioni post-aggiudicazione da ciascun ente associato;
- per la selezione dell'operatore, in grado di svolgere i servizi in questione, si intende indire una procedura aperta di gara ai sensi degli artt. 70 e 71 del D.Lgs 31/03/2023 n. 36 e s.m.i.;
- il codice CPV è il n. 80410000-1 Servizi scolastici vari;
- il codice CUI è S03161080126202300007.

#### Richiamato:

- l'art. 17, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

#### Ritenuto

- di dover adottare con il presente atto apposita determina a contrarre e procedere così all'affidamento del servizio di assistenza educativa scolastica e servizi accessori (Pre e Post Scuola/nido, facilitazione linguistica, accompagnatore servizio trasporto scolastico, assistenza alla mensa, vigilanza e servizio pulizie pre e post scuola, sportello psicologico/psicopedagogico, centri estivi) nei Comuni di Castellanza, Fagnano Olona, Gorla Maggiore, Gorla Minore, Marnate, Olgiate Olona, Solbiate Olona tramite indizione di procedura aperta ex art.71 del D.lgs. n. 36/2023, che verrà svolta dalla Stazione unica Appaltante (SUA) della Provincia di Varese, attraverso la gestione della stessa tramite idonea piattaforma certificata, precisando che:

1. l'appalto verrà aggiudicato ricorrendo al criterio dell'offerta economica più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett a) del D.Lgs. n. 36/2023;

2. l'importo della gara d'appalto è determinato in complessivi € **13.925.591,21** suddivisi in € 8.355.354,73 per la durata contrattuale di 3 anni oltre a € 5.570.236,48 per eventuale proroga per ulteriori 2 anni. Il suddetto importo è stato determinato applicando il CCNL delle cooperative sociali, rinnovato il 05.03.204, considerando:

✓ il livello D2 (valore medio ponderato in considerazione degli aumenti progressivi dal settembre 2024 all'ottobre 2025, ad un costo orario pari a € 22,79/h) per gli educatori dei servizi di assistenza educativa ad personam, pre e post scuola, facilitazione linguistica e centri estivi;

✓ il livello C1 (valore medio ponderato in considerazione degli aumenti progressivi dal settembre 2024 all'ottobre 2025, ad un costo orario pari a € 20,32/h) per gli operatori dei servizi di vigilanza mensa e pre post, accompagnatore e personale ausiliario

- ✓ un valore di € 18/h per le pulizie degli spazi utilizzati per il servizio pre e post scuola/nido;
- ✓ un valore di € 30/h per lo sportello psicopedagogico.

3. L'importo complessivo di euro € **13.925.591,21** è comprensivo di € **7.458,35** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e del costo della manodopera stimato in € **12.954.305,53** non soggetto a ribasso, ai sensi dell'art. 41 c. 14 del D.Lgs. 36/2023, ferma restando la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale.

4. la durata dell'appalto è fissata in anni 3 (tre) con facoltà di procedere alla proroga del contratto ai sensi dell'art. 120 c. 10 del D.Lgs. 36/2023 fino a un massimo di ulteriori 2 anni.

5. l'appalto verrà aggiudicato, fatta salva la verifica dell'anomalia delle offerte, qualora ricorra il caso, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 36/2023; la Stazione Appaltante valuterà la congruità dell'offerta sulle offerte che presentino sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo sopraindicato è effettuato qualora il numero delle offerte sia pari o superiore a tre. La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità dell'offerta che, in base a elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

6. è consentito il subappalto ex art. 119 D.Lgs. n. 36/2023, limitatamente al servizio di pulizie dei locali utilizzati per il pre e post scuola, salvo che, come indicato all'art.30 del capitolato. Per tutti gli altri servizi il subappalto non è ammesso in considerazione della necessità di una gestione unitaria delle fasi qualificanti del servizio

7. si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida purché ritenuta congrua da parte del Responsabile Unico del Procedimento;

8. verrà adottata l'inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;

9. per quanto riguarda la garanzia provvisoria, disciplinata all'art. 106 del D.Lgs. n. 36/2023, il concorrente potrà beneficiare delle riduzioni previste al comma 8; e tali riduzioni sono cumulative con un'ulteriore riduzione nella misura massima del 20%, quando l'operatore posseda una o più delle certificazioni o marchi individuati, tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs. n. 36/2023, come segue:

- per una certificazione o marchio individuato tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs.36/2023- riduzione del 5%;
- per due certificazioni e/o marchi individuati tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs.36/2023- riduzione del 10%;
- per tre certificazioni e/o marchi individuati tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs.36/2023-riduzione del 15%;
- oltre le tre certificazioni e/o marchi individuati tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs.36/2023-riduzione del 20%.

**Dato atto che:**

- l'interesse pubblico che si intende soddisfare consiste nel garantire il servizio di assistenza educativa scolastica oltre servizi accessori (Pre e Post Scuola/nido, facilitazione linguistica, accompagnatore servizio trasporto scolastico, assistenza alla mensa, vigilanza e servizio pulizie pre e post scuola,

sportello psicologico/psicopedagogico, centri estivi) per i cittadini dei Comuni di Castellanza, Fagnano Olona, Gorla Maggiore, Gorla Minore, Marnate, Olgiate Olona, Solbiate Olona

- la finalità del contratto è quella di disciplinare i rapporti tra le parti per l'esecuzione dei sopracitati servizi;
- l'oggetto del contratto e le caratteristiche dei servizi si esplicitano nella documentazione progettuale allegata al presente atto;
- il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
- i servizi potranno essere attivati in via d'urgenza, sotto le riserve di legge, anche nelle more della stipulazione del contratto;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 è la dottoressa Anna Ronchi, direttore di Azienda Speciale Consortile Medio Olona Servizi alla Persona, accertata l'inesistenza di posizione di conflitto, anche potenziale, di cui all'art.6 della Legge 241/1990 come introdotto dalla Legge anticorruzione n.190/2012;
- Il RUP nomina, ai sensi dell'art. 114 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 quale direttore dell'esecuzione la dr.ssa Paola Chiara Bottazzi, soggetto in possesso dei requisiti di adeguata professionalità e competenza in relazione all'oggetto del contratto.

#### Visti:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- la Legge 136/2010, art. 13 che istituisce la Stazione Unica Appaltante e le relative finalità, al fine di assicurare la trasparenza, la regolarità e l'economicità della gestione dei contratti pubblici e di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose;
- la Legge 56 del 07.04.2014, art. 1 relativamente all'esercizio da parte delle Province delle funzioni di assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali;
- il Regolamento della Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Varese approvato con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 55 del 30.10.2023.

#### DETERMINA

Per le considerazioni di cui alle premesse che qui si intendono integralmente riportate:

1. di annullare l'atto dirigenziale n. 8 del 22.03.2024, per le motivazioni esposte in premessa;
2. di approvare la seguente documentazione di gara che si intende parte integrante e sostanziale della presente determinazione:
  - capitolato speciale d'appalto e relativi allegati
  - criteri di valutazione delle offerte e requisiti di partecipazione
  - DUVRI
3. di procedere alla prenotazione della spesa per i servizi in oggetto del presente atto, quantificata in presunti **€ 2.785.118,24** per ogni anno solare, che trova allocazione nel bilancio di previsione

2024/2026, dando atto che per le successive annualità si dovrà procedere ad idoneo stanziamento nell'ambito della predisposizione dei relativi bilanci dal 2027 al 2029;

4. di avviare la procedura di scelta del contraente per l'affidamento dei servizi di assistenza educativa scolastica e servizi accessori (Pre e Post Scuola/nido, facilitazione linguistica, accompagnatore servizio trasporto scolastico, assistenza alla mensa, vigilanza e servizio pulizie pre e post scuola, sportello psicologico/psicopedagogico, centri estivi) dei Comuni di Castellanza, Fagnano Olona, Gorla Maggiore, Gorla Minore, Marnate, Olgiate Olona, Solbiate Olona mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, delegando le funzioni di stazione appaltante alla Stazione unica Appaltante (SUA) della Provincia di Varese a fronte della vigente convenzione in atto, mediante la gestione della stessa con piattaforma certificata, per un importo massimo globale a base d'asta di € **13.925.591,21** suddivisi in € 8.355.354,73 per la durata contrattuale di 3 anni oltre a € 5.570.236,48 per eventuale proroga per ulteriori 2 anni, di cui € 7.458,35 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e del costo della manodopera stimato in € 12.954.305,53 non soggetto a ribasso, ferma restando la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale, come dettagliato in premessa;
5. di dare atto che l'appalto verrà aggiudicato, fatta salva la verifica dell'anomalia delle offerte, qualora ricorra il caso, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 36/2023; la Stazione Appaltante valuterà la congruità dell'offerta sulle offerte che presentino sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo sopraindicato è effettuato qualora il numero delle offerte sia pari o superiore a tre. La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità dell'offerta che, in base a elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
6. Di dare atto che l'appalto verrà aggiudicato ricorrendo al criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa così come disciplinata dall'art.108 c. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023;
7. di dare atto che la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di procedere con l'esecuzione del contratto in via d'urgenza nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 17 c. 9 del D. Lsg. 36/2023;
8. di dare atto che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida purché ritenuta congrua da parte del Responsabile Unico del Procedimento;
9. di adottare l'inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;
10. per quanto riguarda la garanzia provvisoria, disciplinata all'art. 106 del D.Lgs. n. 36/2023, il concorrente potrà beneficiare delle riduzioni previste al comma 8; e tali riduzioni sono cumulative con un'ulteriore riduzione nella misura massima del 20%, quando l'operatore posseda una o più delle certificazioni o marchi individuati, tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs.36/2023, come segue:
  - per una certificazione o marchio individuato tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs.36/2023- riduzione del 5%;
  - per due certificazioni e/o marchi individuati tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs.36/2023- riduzione del 10%;
  - per tre certificazioni e/o marchi individuati tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs.36/2023-riduzione del 15%;
  - oltre le tre certificazioni e/o marchi individuati tra quelli previsti dall'Allegato II.13 del D.Lgs.36/2023-riduzione del 20%.

11. di inviare alla Stazione Unica Appaltante (SUA) la documentazione di gara necessaria per la predisposizione dei conseguenti atti;
12. di impegnare al bilancio corrente che presenta la necessaria disponibilità, a favore della Stazione unica Appaltante (SUA) - Provincia di Varese, la somma complessiva di **€ 16.280,00** (di cui € 15.400,00 per la gestione in Delega della predetta gara ed € 880,00 quale rimborso del contributo Anac).

IL RUP

Direttore di Azienda Speciale Consortile Medio Olona Servizi alla Persona  
Anna Ronchi